



江西方兴科技有限公司

# 信息简报

第一期

(总第 49 期)

总经办 主办

2016 年 1 月 31 日

## 刊首语

- \* 风雨砥砺谱新篇

## 公司动态

- \* 公司召开 2015 年度领导班子“三严三实”专题民主生活会
- \* 公司再次通过高新技术企业认定
- \* 公司工会慰问退休员工
- \* 公司召开机电维护“迅”服务品牌宣传工作会议

## 【“迎新年”活动专题】

- \* 公司举行第二届趣味运动会
- \* 公司举行羽毛球友谊赛

## 工程一线

- \* 1 月份各工程项目进度情况

## 服务业主

- \* 1 月份各片区机电维护情况

## 综合信息

- \* 解读《公路工程项目招标投标管理办法》
- \* 浙江: 高速公路尝试“互联网+”支付方式
- \* 江西: 交通网加快提质提速

## 业务百科

- \* 外场摄像机
- \* 车辆检测器

[www.pdfjm.cn](http://www.pdfjm.cn)

## 【刊首语】

# 风雨砥砺谱新篇

斗转星移，日月如梭。2015年，方兴人矢志不渝，砥砺前行，在激烈的市场风雨大潮中圆满交出了一份来之不易、令人欣慰的“答卷”，书写了方兴科技的崭新篇章。

征途如虹，岁月如歌。过去的2015年，方兴人克服行业竞争压力，积极做好信息收集、投标备案和市场部署等工作，充分发挥自身优势，实现了历史上最好的投标业绩；这一年，方兴人在工程人员较为紧张的情况下，不仅顺利完成11个老项目建设，而且还全面推进集团收费称重系统改造、昌宁及昌栗、高速集团信息化等新项目建设；这一年，方兴人树立“迅”服务旗帜，奔忙在3000多公里高速公路维护战线上，全力配合上级单位完成各项机电维护任务和“迎国检”工作；这一年，方兴人勇于自我革新，锐意进取，不仅对自动发卡机等新产品进行了功能和工艺升级，一批新项目的技术研发取得了新突破，而且还完成了多个软件项目开发，加快推进集团信息化建设……

一年的艰辛历程，铁的事实告诉我们，只要坚定信心、凝心聚力，员工与企业同呼吸共命运，任何发展困难都无法阻挡企业前进的步伐。

新年新气象，新年新希望。踏着2015年的脚步，我们已经欣然迈向了2016年的新征程。面对经济发展的新常态、新形势，方兴人将不断增强大局意识、忧患意识、机遇意识、竞争意识，进一步规范和优化管理工作，积极开拓“三大产业”和经营管理的新境界，更加坚定信念，振奋精神，奋力拼搏，务实创新，为方兴公司战略转型发展再创佳绩、再铸辉煌、再立新功！

## 【公司动态】

# 公司召开 2015 年度领导班子 “三严三实” 专题民主生活会

1 月 15 日下午，方兴公司在六楼会议室召开 2015 年度领导班子“三严三实”专题民主生活会。赣粤公司党委委员、副总经理汪建明一行到会指导，公司全体班子成员参加了会议。



此次会议主题为学习党章和《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》等党内规章，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，对照“三严三实”要求，聚焦在修身做人、用权律己、干事创业、立规执纪等方面存在的不严不实问题，紧密联系领导班子和班子成员思想、工作实际，深入查摆问题，以整风精神开展批评和自我批评，切实改进工作作风，不断提升工作水平。

为开好本次专题民主生活会，在上级部门的统一部署和安排下，方兴公司统筹谋划，扎实推进，班子成员积极学习有关文件精神，强化理论武装，筑牢思想基石；面向各部门员工广泛征求意见，找准找实问题；相互谈心交流，深刻查摆剖析，认真撰写对照检查材料，为民主生活会的顺利召开做了较为充分的前期准备工作。

会上，方兴公司党支部书记、总经理邱仲平代表领导班子作对照检查报告。他在报告中围绕“修身做人、用权律己、干事创业”，“遵守党的政治纪律、政治规矩、组织纪律”，

“落实党风廉政建设主体责任和监督责任”，“涉及员工群众利益”等工作方面存在的一些问题和不足进行了对照检查，并从理想信念、宗旨意识、党性修养、政治纪律、创新创业等方面深入分析了问题根源，明确了今后整改落实的思路和措施。随后，与会班子成员围绕“三严三实”主题，结合自身思想和工作实际，诚恳、谦虚地深入查找存在的差距和不足，提出努力方向，并对班子其他成员提出了中肯的意见和建议。通过批评与自我批评，大家相互提醒、相互帮助，达到“团结—批评—团结”的目的。

最后，赣粤公司党委委员、副总经理汪建明作了总结讲话，他对方兴公司班子成员勇于查摆自身问题，认真撰写发言提纲给予了充分肯定，认为班子民主生活会开得比较成功，基本达到了会议的预期目的。同时，为解决发现的问题，进一步完善和丰富会议成果，他还向公司班子成员提出了几点要求：一是要继续加强理论学习，不断提高思想认识，班子成员还要以普通党员的身份经常参加党小组的学习活动；二是要完善对照检查材料，推进整改落实，确保会议取得实效；三是要做好方兴公司“十三五”期间的经营发展规划，要沉下心来谋划企业未来转型和发展战略，不断推动方兴公司实现可持续健康发展。

## 公司再次通过高新技术企业认定

近期，方兴公司获得由江西省科技厅、江西省财政厅、江西省国家税务局、江西省地方税务局联合颁发的《高新技术企业证书》。这标志着方兴公司自2012年评审换证以来，再次被认定为国家高新技术企业，有效期为三年。

近年来，方兴公司在国家高新技术企业政策的大力扶持下，全面推进企业科技创新工作，在高速公路机电行业领域





不仅开发了一系列新产品、新技术，承担了多项省厅课题，而且还加快了“江西省交通运输行业公路机电工程技术研究中心”、“江西省公路机电工程技术研究中心”两个

技术创新平台的建设，三年来先后获得十多项技术专利和软件著作权，并培养了一支在同行业中具有领先优势的研发和管理团队。

此次高新技术企业申报程序极为严格，各项技术材料要求规范、详细，评选标准很高。为做好申报工作，2015年上半年，方兴公司专门成立了高新技术企业申报小组，抽调各相关部门骨干人员参与申报材料的收集、整理，确保申报工作万无一失。最终经过半年多时间的层层评审，并于2015年底完成网上公示程序后，方兴公司再次获得高新技术企业称号。根据相关规定，通过高新技术企业重新认定后，公司将连续三年继续享受国家关于高新技术企业的相关优惠政策。

## 公司工会慰问退休员工

1月28日，在2016年新春佳节即将来临之际，受公司总经理邝仲平等领导的委托，方兴公司副总经理、工会负责人李卫江及相关部门人员一行来到吴钟鑫、严理华、段吉保、罗军等退休员工家中进行慰问，送去新春的祝福和公司的关怀。

[www.pdfjm.cn](http://www.pdfjm.cn)

在慰问过程中，公司领导详细了解退休员工的身体及生活情况，代表公司向为方兴科技事业发展作出贡献的退休



员工表示感谢，同时还为他们送上慰问品、慰问金和新春的祝福，并叮嘱退休员工要照顾好身体，有困难可以向企业提出来，公司将尽全力给予帮助。

每年春节前夕走访慰问退休员工，已成为公司心系员工，关爱员工的一项常态化制度。一声声的问候，一份份的礼物，温暖了每一位退休员工的心。

## 公司召开机电维护“迅”服务品牌宣传工作组会

为进一步做好 2016 年“迅”服务品牌创建工作，扩大品牌宣传影响力，1 月 11 日，方兴公司召开机电维护“迅”服务品牌宣传工作组会，公司机电维护、宣传工作分管领导及技术支持部、总经办负责人等参加了会议。

会上，方兴公司技术支持部负责人首先通报了 2015 年度“迅”服务品牌宣传工作的有关情况，介绍了“迅服务”专题宣传、公众平台宣传、派发宣传服务手册、维护车辆 LED 屏滚动字幕宣传等品牌推广工作所取得的成绩以及存在的不足，分析了问题原因和“迅”服务宣传工作所面临的形势和任务。公司负责宣传、技术维护的分管领导对过去一年来“迅”服务品牌宣传推广工作给予了充分肯定，并就下一步如何改进和提升品牌宣传工作提出了具体要求。

随后，与会人员还分别就改进维护人员自身形象、提升机电维护服务质量、加强 VI 形象体系建设、拓宽品牌宣传渠道等工作进行了讨论，并形成了几点意见，为落实 2016 年“迅”服务品牌宣传工作提供了指导。一是对全体机电维

护人员进行形体礼仪、沟通培训，邀请专业老师分批次对维护人员进行轮训，提升人员素养和行为举止；二是加快机电维护形象统一标识建设，重点对维护驻点及场所、维护车辆、工作服装、办公环境等进行规范；三是进一步完善“迅”服务的行为规范和准则内容，明细标准，提高可操作性；四是在各路段所站、中心树立“迅”服务宣传牌；五是举行机电维护“迅”服务文化知识竞赛活动；六是加强在权威媒体上的宣传力度，提升品牌形象；七是适时召开“迅”服务品牌研讨会或机电维护工作经验交流会。

## 【“迎新年”活动专题】

### 公司举办第二届趣味运动会

为进一步丰富企业文化，活跃员工的文体生活，1月19日，方兴公司在南昌国体中心举办2016迎新年第二届趣味运动会，由方兴公司总经理邝仲平等高管领导领衔，11个部门组成的8个代表队共100余名员工，参加了“齐心协力、乒乓接力、踢毽子、呼啦圈竞走、集体拔河”等五个项目的比赛。



此次运动会不仅是公司的一次体育盛事，也是对全体员工健康体魄和精神风貌的大检阅。开幕式上，公司总经理邝仲平发表了热情洋溢的讲话，他首先引用伟人名言“发展体育事业，增强人



民体质”来阐述本次运动会的主题，鼓励员工多参加体育锻炼和活动，并表示，在比赛中，无论取得什么名次都不要紧，重要的是在于员工的积极参与，从活动中享受快乐和放松。



比赛前，8个代表队还分别为自己的队伍取了队名，喊出了各自的比赛口号。员工们的角色迅速转变，个个化身为运动能手。随后，在副总经理

李卫江的宣布下，第二届趣味运动会拉开了序幕。比赛首先进行的是“齐心协力”，这个项目需要大家相互配合默契，还要讲究战略、战术；而踢毽子、

呼啦圈竞走的有趣性，更是引得大家忍俊不禁。赛场上，欢笑声、呐喊声不断，大家沉浸在比赛的欢乐氛围中，尽情享受着一场比赛带来的乐趣。拔河比赛

是最后的项目，也是本次趣味性运动会的重头戏，各队成员一个个使出九牛二虎之力，拼命往后拉，啦啦队员在旁边大声加油助威，将趣味运动会



推向了高潮。



接近中午时分，趣味运动会圆满落下了帷幕，整个运动会气氛热烈，秩序井然，体现了公司员工良好的精神风貌。活动的成功举办，使员工在紧张

繁忙的工作之余放松了身心，同时展示了方兴公司员工顽强拼搏的精神，培养了团结合作的意识，提升了公司凝聚力和团队精神。

值得一提的是，今年趣味运动会的各代表队不是以部门参赛组队，而是跨部门员工的随机组合，真正做到不同部门员工之间的相互融合，加上公司高管领导带头参加各项目比赛，不断增进了公司领导与员工之间的关系，同时也增进了员工之间的友谊和向心力。

## 公司举行羽毛球友谊赛



在圆满结束第二届趣味运动会后，1月19日下午，方兴公司“迎新年”羽毛球友谊赛又拉开了帷幕，公司近50名员工参加了比赛活动。



本次友谊赛主要设男女混合双打、男女混合三打两个项目，采取三局两胜制，按照国际惯例 21 分的比赛规则进行。比赛一开始，就直接进入了残

酷的淘汰赛，由于竞争异常激烈，每组人员都面临着一场比赛失利就要走下赛场的可能，所以大家一上场就进入了比赛状态，各组选手纷纷拿出看

家本领，一决高低，呼声此起彼伏，兴奋的“好球”声不断。比赛中，选手们个个表现出顽强拼搏的竞技精神，充分发挥团队的协作意识，相互配合默契。有的队员一出手就显

露出专业水平，打球不仅快，而且准、狠。有的组与组之间棋逢对手，不分上下，只见白色的球在空中飞来飞去，别有一番风景！尤其是公司几位羽毛球高手的表现，更是为比赛增色不少，使比赛成为一次难得的现场观摩和学习的好机会。整个赛场充满了拼搏和快乐的气氛。

经过几十场的激烈比拼，比赛最终产生了各项的冠亚季军。友谊赛的顺利落幕，也标志着方兴公司 2016 年迎新年活动圆满结束。通过举办此次迎新活动，进一步丰富了公

司员工的业余文化生活，充分体现了“健康生活、快乐工作”的理念，让员工们在尽情享受运动快乐的同时，也展现了公司员工努力超越、争创一流的精神风貌，极大地激发了员工的工作热情。

## 【工程一线】

### 1 月份各工程项目进度情况

1. **昌宁高速机电项目**：主要完成相关机电设备调试、维护及后期扫尾施工等工作。

2. **昌栗高速机电项目**：主要完成相关机电设备调试、维护及后期扫尾施工等工作。

3. **联网中心机电工程项目**：主要完成相关设备系统试运行等工作。

4. **收费称重系统改造项目**：主要完成六大管理中心、赣粤高速及金抚高速、昌宁高速、昌栗高速等路段的相关秤体吊装、检定、调试等工作。

5. **集团信息化项目**：基础网络升级改造（预计已经完成73%）：主要完成三清山收费站 A1 链路修复、江湾收费站 A1 链路修复、景德镇北收费站 A1 链路修复、塔岭收费站 A1 链路修复、三清山西收费站 A1 链路修复等；视频联网整合：主要完昌宁昌栗通车视频接入及保障、泰井路段 IPRAN 网络切割、昌宁标清视频接入方案讨论等；路网运行监测与服务系统（预计完成 94%）：主要完成信息发布统计报表功能、电子地图改成聚合展示、并对系统进行测试和修改 bug；综合事务管理平台、资产管理系统（分别完成 68%、53%）及收费管理系统、主数据管理平台：主要完成党务（党建工作以及荣誉管理）及纪检监察管理系统测试与 bug 修改，并调试任务



管理系统；资产管理系统主要协助完成抚州中心资产重新清点登记、集团六大管理中心组织机构和人员信息核对和导入、资产捐赠和收费站管理等开发功能、资产统一采购修改80%、资产预算界面原型制作、产权角色和用户录入等；收费管理系统主要与客户沟通统计数据交互方式变更；主数据管理平台主要完成 Hadoop 接口测试、数据仓库 ODS 库数据测试、测试项目管理系统数据导入至数据仓库 ODS、编制项目管理系统数据导入至 ODS 库方案；应用支撑平台：主要完成移动平台的页面设计及综合事务页面调整、项目办新需求设计开发 50%用户中心的数据收集、测试验证党务管理中的党委功能业务和纪检监督管理功能、调通 app 与 EMM 平台之间的消息推送等工作。

## 1 月份各片区机电维护情况

1. 南昌维护片区：胡家坊维护组：主要对温家圳、黄马、泉港、临江收费所站的 ETC 车辆无法通过、发卡机网络异常、地磅无数据、后线圈长期误报警、车道电话故障等设备问题进行修复。

昌奉维护组：主要对昌奉高速的昌樟信息分中心，安义、奉新、靖安、南昌西等收费站，以及梅岭、萧峰等隧道的门架式情报板无法发送信息、摄像机无图像、车道工控机无法进入系统、读卡器无法识别 IC 卡、车道摄像机无图像、收费显示器黑屏、自动发卡机无法发卡、自动栏杆机无法落杆、雨棚灯无法控制、语音报价无声音、车牌无抓拍、地磅数据无法上传、监控显示器黑屏、PLC 通讯中断、防火卷帘门无法控制等设备故障进行修复。

2. 九江维护片区：昌九维护组：主要对所辖新城、艾



城、共青、德安、沙河、荷花垄、新祺周、泊水湖等所站的收费、监控、通信系统有关地磅轴组不正确、内线电话不通、UPS 报警、自动栏杆机落杆不准确、语音报价无声音、地磅数据不准确、收费无车道无图像、车牌处理单元无抓拍等设备故障进行修复。

九景维护组：主要对新港、彭泽、三里、湖口收费站及桥隧所、雁列山隧道的自动栏杆机无法起落、语音报价无声音、车检器损坏、监控摄像机无图像等设备故障进行修复。

德上维护组：主要对三清山西、玉山西、大茅山收费站及雪岭、怀玉山、鸡公岭、高竹山、龙首 2 隧道的收费、通信、监控系统有关自动栏杆机不落杆、工控机无网络、票管室无收费数据、监控室调度电脑无法存储图像、广场无图像、摄像机无图像、门架式情报板无法发送信息、PLC 控制柜无法远控、UPS 电源报警等设备故障进行修复。

南城东维护组：主要对金资、乐安、熊村隧道的有关隧道摄像机无图像及无法上传、图像色彩异常、图像无法调取、配电房无视频图像及报警主机指示灯不亮等设备问题进行修复。

景婺黄维护组：主要对婺源、景德镇东、江湾、湘湖、婺源北收费站有关的自动发卡机不发卡、ETC 数据无法上传及无图像、雨棚灯不能切换等问题进行修复。

**3. 赣州维护片区：**赣州维护组：主要对赣州西、赣州北、赣县东、赣县北等所站有关收费显示无图像、ETC 天线无法识别电子标签、发卡机不发卡、自动栏杆机不落杆、车牌识别无抓拍、费额显示不亮、工控机死机、车道摄像机视频无图像等故障进行修复。

瑞金维护组：主要对石城北、宁都东、瑞金北、瑞金南、瑞金东、瑞金西、隘岭省界等所站、隧道的有关工控机无网络、无抓拍、发卡机不发卡、栏杆机不落杆、岗亭及广场图像不清晰等问题进行修复。

于都维护组：主要对瑞赣于都东等隧道及会昌北、禾丰、于都、罗坳四个收费站的机电系统设备的车行横洞标志不亮、车道控制标志无法远控、隧道摄像机无视频图像、照明灯无法远控、收费服务器无法开启、雨棚灯不亮、发卡机不发卡、票据打印机无法打印、票管室报警主机无法报警、工控机收费数据无法上传、车牌抓拍信息不准确等问题进行修复。

赣崇维护组：主要完成上犹西、崇义、关田及崇义隧道等有关 IC 读卡器无法读卡、自动发卡机无法卡夹无法升降、票管监控及广场无图像、岗亭内无图像、票据打印机无法打印、紧急电话无电源等设备故障的修复。

泰赣维护组：主要对杨公山、佛子岭隧道及泰赣养护中心、所辖各收费所站机电设备有关车牌无抓拍、自动发卡机无法伸缩、费额无显示、ETC 车道通行灯不亮、岗亭无视频图像、读卡器无法读卡、后台无法调取录像、监听无声音、道路监控无图像、广场图像模糊及无法控制、基本照明无电、洞口情报板网络不通等问题进行修复。

**4.上高维护片区：**何市维护组：主要完成何市、车田堰隧道,以及会埠收费站、昌樟信息分中心的有关变压器智能温度控制仪及便携式收费机故障、3号风机无法启动、道路监控无图像、隧道监控无图像等问题修复。

铜鼓维护组：主要对赣湘省界铜鼓西、天柱峰收费站及

九岭山、上奉隧道等有关低压抽屉柜无法启动、风机无法启动、工控机无法开机、收费数据不上传、隧道无视频图像、部分疏散标志灯不亮等设备问题进行修复。

省界维护组：主要完成澧溪、武宁、田丘收费站及省界赣鄂、坪坑隧道等永武全线收费、电话及监控网络不通，主干光缆熔纤、工控机无法开机等设备修复。

仙女湖组：主要对南石壁、昌坊、东依隧道及油田、新余南、罗坊等收费站的广场图像不可控、情报板无法发送信息、摄像机无视频图像、监控图像不上传中心、配电房无电源输入、无抓拍图像、栏杆机不落杆、岗亭无监控图像、大棚灯不亮、广场图像不能解码上墙、工控机经常死机等设备问题进行修复。

萍乡维护组：主要对湘东、萍乡、芦溪收费站等有关车道控制器、发卡机下工位滑动平台、监控室图像、声控及对讲故障等设备问题进行修复。

**5. 吉安维护片区：**宁都维护组：主要对宁都、兴国东、省界、宁都南、石城收费站及黄竹寨、铜锣山一号、兴莲等全线隧道有关的有关的雾灯无显示，工控机无法进入系统、发卡机无法出卡、车道摄像机无视频图像、监控室后台无视频图像，地磅计重数据不上传，隧道摄像机无视频图像，硬盘录像机硬盘损坏，交通信号灯无信号，配电房消防水泵无法运行，配电箱线路不稳定等设备问题进行修复。

兴国维护组：主要对兴国西、泰和东、泰和北、兴国收费站，老营盘二、四、五号及兴鼎隧道，泰和信息中心及养护站等有关的地磅前端栏杆机不起杆，车道摄像机彩色失真、监听器无声音、车牌识别率低、工控机无法进入系统，

费额无显示，隧道摄像机无视频图像，发卡机不发卡，悬臂式情报板无法发送信息，高压出线柜无法供电，PLC 电源烧坏、云台无视频图像、紧急电话无法接通等设备问题进行修复。

吉莲维护组：主要对敖城、永新、永新西收费站等有关监控室无音频、雾灯无显示、监控无图像、费显指示灯不亮、岗亭摄像机无视频图像、隧道无图像、F 信息屏网络不通等问题进行修复。

泰井维护组：主要对拿山、井冈山、龙市、碧溪等所站及泰井高速隧道、碧溪隧道等有关 ETC 无法过车、工控机无法启动、岗亭无电话、栏杆打车、与联网中心网络不通、右洞无视频图像、照明无法远控等问题进行修复。

吉安维护组：主要对吉水、南安、吉安南、峡江收费站的有关发卡机不出卡、工控机无法开启、地磅无计重数据、票据打印机无法打印、自动栏杆机不落杆、监控无视频图像、声光报警无声音、门架式情报板网络连接失败、车道摄像机无视频图像等设备问题进行修复。

## 【综合信息】

### 解读《公路工程建设项目招标投标管理办法》

日前，交通运输部发布了《公路工程建设项目招标投标管理办法》（简称《办法》），自 2016 年 2 月 1 日起施行。

《办法》出台有何背景？主要从哪些方面完善现有的公路工程建设项目招标投标制度？交通运输部公路局对《办法》进行了解读。



## 招标投标面临新问题，亟待完善制度

“法定职责必须为、法无授权不可为”等改革思路，对交通运输部在招标投标监管中应发挥的作用提出了明确的路径。

公路建设行业是最早全面开放建设市场，最先实行招标投标制度的行业之一，早在1989年原交通部就首次发布了《公路工程施工招标投标管理办法》。尤其是自2000年1月1日起《招标投标法》实施以来，交通运输部先后制定颁发了一系列规范公路工程项目招标投标活动的部门规章和规范性文件，涵盖了公路工程施工、勘察设计、监理等多个方面，对于维护公开、公平、公正的公路建设市场竞争秩序发挥了重要作用。

但是，随着我国经济社会发展，公路工程项目招标投标活动的外部环境和内在要素正在发生重大变化，主要体现在四个方面。

一是国务院于2011年颁布了《招标投标法实施条例》，需要结合公路行业特点对其中的条款进行补充细化，《办法》的相关内容更加具备可操作性。

二是党的十八大和十八届三中、四中全会提出“简政放权”、“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”、“法定职责必须为、法无授权不可为”等改革思路，对交通运输部在招标投标监管中应发挥的作用提出了明确的路径。

三是交通运输部提出了公路建设管理体制改革的总体思路，招标投标作为其重要环节，需充分考虑“择优导向”、“加强信用评价结果在招标投标中的应用”、“坚持信息公开”等原则。

四是目前公路建设市场招标投标领域出现了一些新情况、新问题，如招标人通过故意提高对投标人的资格条件要求等不合理的条件限制、排斥某些单位参与投标；一些招标投标活动当事人相互串通、围标串标，严重扰乱招标投标活动正常秩序，破坏公平竞争；评标时存在的疏忽、错漏情况等影响了评标结果的公正性；涉及招标投标方面的腐败问题时有发生等。

### 整合三个管理办法

一次性清理和废止了不再适用的 13 个规章和规范性文件。

正是由于这些外部环境和内在要素的变化，亟待对有关公路工程项目招标投标的现有规章制度进行修订完善。自 2012 年起，交通运输部组织力量先后开展了公路工程施工、勘察设计、监理三个管理办法的修订工作，经多次征求意见和修改，本着精简、实用、合法等原则，结合公路建设管理体制改革的实际，针对公路建设行业有关招标投标的新问题，坚持问题导向，坚持制度创新，进一步对《办法》进行了修改，并对三个管理办法进行统一整合、编制，解决了立法碎片化问题，完善了公路建设招标投标法规体系，一次性清理和废止了以前发布的已不再适用的与公路工程招标投标相关的 13 个规章和规范性文件，避免了规范性文件的效力长期处于不确定状态。

### 实行备案制，加强事中事后监管

将公路工程招标备案权限下放省级交通运输主管部门。

本次修订，进一步简政放权，依法行政，深化行政审批制度改革。

[www.pdfjm.cn](http://www.pdfjm.cn)

《办法》明确了交通运输部和省级交通运输主管部门对

于公路工程项目招标投标活动的监督管理职责，督促各级交通运输主管部门依法行政，依法行使监督权利，全面落实监督义务；规定了备案制度，要求招标人将资格预审文件、招标文件、招标投标情况的书面报告报交通运输主管部门备案，以利于监管部门加强事中事后监管；删减了将资格审查报告报交通运输主管部门备案等程序；下放招标监督权限，将公路工程招标备案权限下放省级交通运输主管部门，具体备案的部门、备案程序由省级交通运输主管部门负责确定。

### **“五公开”全面披露信息，广泛接受监督**

借鉴上市公司信息披露制度，提出对资格预审文件和招标文件的关键内容、中标候选人关键信息、评标信息、投诉处理决定、不良行为信息的“五公开”要求。

自 1989 年起，公路工程项目招标投标制度经历了初步形成、逐步发展完善等多个阶段，交通运输部一直秉承“公开、公平、公正、诚实信用”的基本原则，针对各个不同阶段公路建设市场上存在的招标投标突出问题采取了相应的解决措施。

例如，自 2004 年起交通运输部在公路工程施工招标中全面推行合理低价法、鼓励无标底招标，就是要对评标办法进行改进，尽可能减少人为因素对评标工作的影响。可以说，交通运输部历次在招标投标制度设计上的重大变革，都是在与公路建设市场上出现的各种违法违规行为和进行博弈。

但是，由于个别省份交通运输厅领导或其他干部插手干预公路工程项目招标活动，导致部分社会公众对公路行业的招标投标现状不甚了解或者存在以偏概全的误解。究其原因，主要是因为政府与社会公众的信息不对称、招标人与

投标人的信息不对称。

为彻底扭转这种局面，借鉴上市公司的信息披露制度，交通运输部决定进一步提高招标投标信息的公开程度，确保公路工程项目招标投标活动的每一步均在阳光下运行。阳光是最好的杀菌剂。在招标投标信息披露过程中，鼓励招标投标活动的当事人乃至社会公众对其中可能存在的违法违规行为进行监督。

《办法》首次在工程建设领域提出对资格预审文件和招标文件的关键内容、中标候选人关键信息、评标信息、投诉处理决定、不良行为信息的“五公开”要求，全面接受社会监督，从而进一步规范招标人、投标人、评标专家等招标投标当事人的相关行为。

一是资格预审文件和招标文件的关键内容要公开。公开内容包括项目概况、对申请人或者投标人的资格要求、资格审查办法、评标办法、招标人联系方式等，避免招标人以不合理的条件限制、排斥潜在投标人或者投标人，进一步规范招标人的招标行为。

二是中标候选人在投标文件中的关键信息要公示。除中标候选人排序、名称、投标报价等常规公示信息外，中标候选人在投标文件中承诺的主要人员姓名、个人业绩、相关证书编号，中标候选人在投标文件中填报的项目业绩等也纳入公示的范围，增强投标单位之间的互相监督，进一步规范投标人的投标行为。

三是评标信息要公示。在中标候选人公示过程中，同时公示被否决投标的投标人名称、否决依据和原因，实行资格预审的招标项目，要向未通过资格预审的申请人告知其未通过资格预审的依据和原因，进一步规范评标专家的评标行



为。

四是交通运输主管部门的投诉处理决定要公告。包括投诉的事由、调查结果、处理决定、处罚依据以及处罚意见等内容，加强交通运输主管部门依法行政的透明性。

五是招投标当事人的不良行为信息要公告。对于招标人、招标代理机构、投标人以及评标委员会成员等当事人在公路工程项目招标投标活动中出现的违法违规或者恶意投诉等行为，交通运输主管部门应当依法公告处理决定并将其作为不良行为信息记入相应当事人的信用档案。

### **“三记录”有据可循，避免人为因素干预**

做好开标评标活动的音像记录，并在参与评标活动的人员之间建立相互监督机制。

公路工程项目开标活动直接关系到投标人的投标文件能否被接收、参与评标，评标活动则直接关系到投标人能否被推荐为中标候选人，因此这两项活动尤其是评标活动成为所有投标人关注的焦点，也是最易受到人为因素干预、引起投标人投诉的关键环节。交通运输主管部门在处理投诉的过程中发现，由于开标评标具有很强的时效性和无法重复的特点，调查取证非常困难，行业监管难度很大。

根据公路工程建设项目的招标实践来看，对评标活动的人为干预因素有可能来自招标人代表、评标专家和评标监督人员。因此，有必要做好开标评标活动的音像记录，并在参与评标活动的人员之间建立相互监督机制，采用多种措施规范开标评标行为。

### **《办法》在以下三个方面采取措施。**

一是明确要求招标人要对资格审查、开标以及评标全过程录音录像，加强对招标人代表、评标专家、评标监督人员

的行为约束，防止参加资格审查或评标的人员发布倾向性言论，同时使得“强化事中事后监管”制度做到有据可循。

二是强调招标人应当对评标专家在评标活动中的职责履行情况予以记录，并在招标投标情况的书面报告中载明，这样既有利于增强评标专家“客观、公正、独立、审慎”的责任意识，又便于交通运输主管部门及时了解评标专家行为，对评标专家进行信用管理。

三是强调评标委员会对参与评标工作的其他人员的间接监督作用，如评标监督人员或者招标人代表干预正常评标活动，或者有其他不正当言行，评标委员会应当在评标报告中如实记录，以此加强对评标监督人员、招标人代表的行为约束。

### 坚持“公开公平公正”，增加“择优”的导向性

加强信用评价结果在资格审查和评标工作中的应用，新增技术评分最低标价法，禁止抽签、摇号直接确定中标候选人。

公路工程项目实行招投标制度，为降低公路建设成本，选择最优的参建队伍，促进市场公平竞争，创造了良好的制度环境。交通运输部在去年进行的公路建设管理体制改革调研中发现，由于各种外部因素的影响和制约，一些省份招投标程序和制度设计出现了偏差，没有充分考虑工程特点和技术要求，简单地以“抓阄”方式定标，没有将投标人的业务专长和建设能力作为重点考量因素，偏离了“择优”的基本价值导向，不利于公平竞争、良性竞争，没有充分发挥市场在资源配置中的作用。

《交通运输部关于深化公路建设管理体制改革的若干意见》也明确指出，坚持依法择优导向。

遵循“公开、公平、公正、择优”原则，尊重项目管理法人依法选择参建单位的自主权。

### **《办法》拟在以下三个方面提高“择优”的导向性。**

一是加强信用评价结果在资格审查和评标工作中的应用，鼓励和支持招标人优先选择信用等级高的从业企业。对于信用等级高的单位，可以给予增加参与投标的标段数量，减免投标保证金，减少履约保证金、质量保证金等优惠措施；可以将信用评价结果作为资格审查或者评标中履约信誉项的评分因素。

二是公路工程施工招标评标新增技术评分最低标价法，对通过初步评审的投标人的施工组织设计、项目管理机构、技术能力等因素进行评分，按照得分由高到低排序，对排名在招标文件规定数量以内的投标人的报价文件进行评审，按照评标价由低到高的顺序推荐中标候选人。该方法可在一定程度上解决市场上现存的围标串标问题，并增加了综合实力强、实行现代企业管理的投标人中标几率。同时在公路工程施工招标中增加“技术能力”作为评标时的评分因素，也有利于招标人选择到综合实力强的企业。

三是明确禁止采用抽签、摇号等博彩性方式直接确定中标候选人。

### **重拳打击投标人围标串标、弄虚作假**

在制度设计上下猛药，原则上采用资格后审方式进行招标，充分利用电子化信息和社会监督手段，营造出“一处失信、处处受限”的市场氛围。

近年来，投标人围标串标、弄虚作假现象成为我国各行业招标投标过程中最令人头痛的顽疾，且有愈演愈烈的趋势。投标人围标串标、弄虚作假的危害极大，不仅严重扰乱

了正常的招投标市场秩序，而且侵害了招标人和其他投标人的合法权益，甚至损害到国家和社会公众的切身利益。

各级交通运输主管部门曾采取种种措施打击违法违规行为，例如要求投标人从基本账户汇出投标保证金，要求评标专家评标时对存在大面积内容雷同的投标文件进行重点审查，这些举措未从根本上消除上述顽疾，部分投标人为了满足自己的利益需求仍不惜铤而走险，而且目前的围标串标、弄虚作假现象与以往相比更具有隐蔽性和危害性。

同时，投标人围标串标的表现形式也趋于多元化，包括投标人之间相互串通投标、投标人与招标人串通投标、投标人与评标专家串通投标、投标人与招标代理机构串通投标等多种形式。要想从根本上杜绝围标串标、弄虚作假行为，必须要在制度设计上下猛药。

《办法》拟在以下四个方面采取措施。

一是通过招投标程序的设置削弱招投标当事人形成利益集团的可能性。明确公路工程项目原则上采用资格后审方式进行招标，采用资格预审方式进行招标的，原则上采用合格制而不是有限数量制进行资格审查，采用资格后审方式进行招标的，无论采用何种评标方法，投标文件必须采用双信封形式密封。

这样规定既有效避免了投标人与招标人的串通投标行为，使得招标人无法通过采用有限数量制的资格预审圈定参与投标的投标人名单，又在很大程度上防止了投标人之间的相互串通行为，使得投标人无法确定能够通过投标文件第一信封“商务文件和技术文件”的名单，无法再形成围绕“评标基准价”的利益团体。

二是明确要求评标委员会对在评标过程中发现的投标



人与投标人之间、投标人与招标人之间存在的串通投标的情形进行评审和认定，切实发挥评标专家在打击围标串标活动中的作用。

三是充分利用电子化信息和社会监督手段遏制投标人的弄虚作假行为。投标人在投标文件中填报的资质、业绩、主要人员资历和目前在岗情况、信用等级等信息，可以通过交通运输主管部门建立的公路建设市场信用信息管理系统进行核实，如发布的相关信息存在不一致，使得投标人的资格条件不符合招标文件规定的，评标委员会应当否决其投标；通过公示中标候选人投标文件中的关键信息，充分利用社会公众的力量进行监督。

四是在法律责任中增加了对投标人围标串标、弄虚作假等违法行为的处罚条款。除依照有关法律、法规进行处罚外，省级交通运输主管部门还可以扣减其年度信用评价分数或者降低年度信用评价等级，提高了处罚措施的可操作性。

同时，交通运输主管部门应当对投标人不良行为的行政处罚决定进行公告并记入其信用档案。

交通运输主管部门将采取倍数递增的处罚措施；对于屡教不改、执意碰触招投标道德底线的投标人，坚决将其清除出公路建设市场；通过对投标人不良信息的公告，营造出“一处失信、处处受限”的市场氛围，促使投标人回归到正常的竞争轨道。

### 解决违法分包、工程变更等突出问题

规范分包条款，不得设置对分包的歧视性条款，严格限制招标条件，将公路工程施工招标条件修改为施工图设计批复。

[www.pdfjm.cn](http://www.pdfjm.cn)

一是规范招标文件中的分包条款。招标人不得在招标文

件中设置对分包的歧视性条款，包括以分包的工作量规模作为否决投标的条件，对投标人符合法律法规以及招标文件规定的分包计划设定扣分条款，或者按照分包的工作量规模对投标人进行区别评分等行为。

二是严格限制招标条件。将公路工程施工招标条件修改为施工图设计批复，有利于保证招标质量，减少后期工程变更。考虑到资格预审阶段不涉及工程量清单的编制问题，在初步设计批准后，招标人可进行资格预审，有利于项目推进。

三是注重主要人员的选择。针对以往项目对监理提出过多、过高要求而履约率低的实际情况，考虑在招标文件中仅对主要监理人员的数量和资格条件作出要求，投标人在投标文件中仅需填报总监理工程师的信息。

### **减轻企业负担，保护企业和公民的合法权益**

不得以任何名义增设保证金，明确保证金的最高收取比例，强调合同风险合理分担制度。

一方面，规范各类保证金的收取和退还程序，切实减轻企业负担。一是将规范各类保证金收取行为作为交通运输主管部门的监管内容；除法律、行政法规的规定外，招标人不得以任何名义增设或者变相增设保证金或者随意更改招标文件载明的保证金收取形式、金额以及返还时间。招标人不得在资格预审期间收取任何形式的保证金。二是明确了投标保证金的最高收取比例。

另一方面，避免损害招标投标各方当事人的合法权益。一是对招标人以不合理条件限制、排斥投标人的情形进行细化，招标人不得强制要求投标人的法定代表人、企业负责人、技术负责人等特定人员亲自购买资格预审文件、招标文件或者参与开标活动，不得通过设置备案、登记、注册、设立分

支机构等无法律、行政法规依据的不合理条件，限制投标人进入项目所在地进行投标。二是强调信息公示制度，招标人应当在交通运输主管部门政府网站上公示中标候选人，公示内容包括中标候选人排序、名称、投标报价、否决投标的依据和原因等内容，这有利于打消投标人对项目评标活动的质疑。三是强调合同风险合理分担制度，招标人应当在招标文件中合理划分合同双方风险，不得设置将应由发包人承担的风险转嫁给施工、勘察设计、监理单位的不合理条款，确保合同双方主体地位平等。

### 推进招投标进入公共资源交易市场

各级交通运输主管部门应当按照国家有关规定，推进公路工程项目招标投标活动进入统一的公共资源交易平台进行。

目前，全国具有省级交易平台的 21 个省（区、市）的高速公路建设项目已全部进入省级资源交易平台招标投标。

（来源：中国交通报）

## 浙江：高速公路尝试“互联网+”支付方式

在高速公路收费过程中，会遇到个别司机因携带现金不足导致无法支付通行费的情况，现场一般会采用物品抵押、事后补交方式处理。但是此类方式存在一定的经济风险和办理时间长等问题。近年来，随着支付宝、微信支付等“互联网+”支付方式逐渐被公众接受，为解决司机无足额现金付费的尴尬，浙江省沪杭甬高速公路在杭州、德胜、萧山、大云、东阳五个收费站进行了支付宝、微信支付通行费的试点。当遇到现金不足时，司机可以应急使用支付宝等方式将通行

费支付到公司账户，由收费所将等额现金给收费员，收费员按现金收费方式操作。

全省高速公路使用支付宝、微信支付通行费的方式，是高速公路应用“互联网+”的一种尝试，是现有收费模式的一种有效的应急收费措施，为全国率先使用。“扫描支付，不用担心钱包里的现金不足”，该种支付方式确实方便广大司乘人员，体现了高速公路人性化服务。

当然，支付宝、微信支付作为现有收费方式的补充手段，主要为解决现金不足的困难，在实际使用中现场付费时间会比现金支付方式更长，更不能与快速通行的 ETC 方式相比。下一步，将适应互联网发展，进一步完善收费方式，同时，大力推进发展 ETC，推广非现金支付方式，有效提升高速公路通行服务能力，进一步方便公众出行。（来源：管养网）

## 江西:交通网加快提质提速

1月20日，记者从江西省交通运输工作会议获悉，“十三五”期，全省公路水路建设投资规模预计达3100亿元，基本建成“安全、高效、畅通、绿色”的交通运输体系。到“十三五”末，全省普通国道二级及以上公路比例达到95%，实现赣江高等级航道606公里全线贯通。

江西省交通运输厅党委书记、厅长朱希表示，“十三五”期，江西将加快完善综合交通基础设施网络，加快提升交通运输服务品质，加快建设“四个交通”，到2020年基本建成“安全、高效、畅通、绿色”的交通运输体系。在2016年全省高速公路通车里程突破6000公里，打通28个省际高速公路通道、基本建成“四纵六横八射十七联”高速公路网



后，江西将把高速公路建设的重点转为消除国高网瓶颈路段和出省大通道改造升级，不断提升通行能力和服务水平。

江西还将加快实施 1.2 万公里农村公路改造工程，加快实现 25 户以上自然村全部通水泥路；实施普通国省干线公路升级改造约 4000 公里，路面改造及大中修约 16000 公里；大力推动长江中游 6 米深水航道建设，提高万吨级船舶通达九江港通航保证率；加快赣江、信江高等级航道建设，力争到“十三五”末，实现赣江高等级航道 606 公里全线贯通，九江港打造成长江中下游的航运枢纽，南昌港建成亿吨级大港。

2016 年，江西省交通基础设施建设投资规模预计突破 600 亿元，建成高速公路 12 个项目 820 公里，打通 28 个出省通道，确保全省高速公路通车里程基本达到 6000 公里；开工建设赣江石虎塘至神岗山三级航道整治工程、九江港彭泽港区红光作业区综合枢纽码头一期工程；强化航道养护管理，确保赣江、鄱阳湖干线航道和重点水域安全畅通，通航保证率达 95%。

“十二五”期，江西省交通运输基础设施建设累计完成总投资 2239 亿元，增长 24.4%。新增公路里程 1.7 万公里，建成农村公路 5.8 万公里，建制村通班车率达 94.8%；完成水运建设投资 30 亿元，新增高等级航道 290 公里，新增港口货物吞吐能力 4800 万吨、24 万标箱。截至 2015 年年底，江西公路总里程达 15.7 万公里，高等级航道达 614 公里，港口吞吐能力达 2 亿吨、59 万标箱。港口吞吐能力达 2 亿吨、59 万标箱。（来源：江西交通信息网）

[www.pdfjm.cn](http://www.pdfjm.cn)

**【业务百科】**

**外场摄像机**——外场摄像机有采用全天候的摄像机，也有采用带电动云台和防护罩的摄像机；它一般由控制箱、电动云台、防护罩、镜头、摄像机组成。控制箱内设备有：环形变压器、光端机，译码器、检修插座、避雷器等组成。

线型选用：从摄像机到光端机的视频线采用 SYKV 75 - 3，从光端机到译码器的控制线采用 BV 2x0.5；从译码器到电动云台的线型根据电动云台的工作方式定，它有：左旋转、右旋转、仰视、俯视；故其控制线可采用 RVVP 4x0.5，屏蔽线作为共用地线。电源线采用 RVB 3x1.0。

从译码器到摄像机防护罩的控制线主要为镜头的调焦控制：它有远焦、近焦、微调、雨刷、摄像机电源开关机、因为防护罩有除霜、加热功能。电源线宜选用：RVVP 4x0.5，两芯 220VAC，另外两芯为 24VAC 或者 12VDC；控制线为 RVP 6x0.5。

**车辆检测器**——系统是道路监控系统的重要组成部分，它是通过设置在路上的车辆检测器来计算交通阻塞情况的。通过车辆检测器，可以获得交通量、车速、占有率等数据，并根据各自的门限值，进行分析判断，确定是否需要报警和传递信息给外场信息发布系统。

车辆检测器产品的种类很多，检测的技术方式各不相同，如线圈、视频、微波、声波、超声波、磁力、红外线等，而目前我国道路监控系统中使用最多的是感应线圈车辆检测器和视频车辆检测器二种。

环形线圈是目前交通领域应用最广泛、准确率最高的检测器。实践证明，该检测系统不仅可用于检测道路上的交通流量，而且可以用于高速公路收费系统。据不同型号车辆在

线圈内产生的电感变化量的差异还可以判别车型。该检测器成本低，具有良好的实用性与广泛的应用性。

---

顾 问：邝仲平

主 编：吴昌华 李卫江

副 主 编：谭彦军

责任编辑：杨新华

邮 箱：jxfx@jxfxkj.com

www.pdfjm.cn